



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: התקשרות המשך לפי תקנה 3 (4)(ב)(3) עם עמותת ואדי עתיר - ביצוע מיזם - פרויקט ואדי עתיר - התקשרות המשך לשנים 2017-2019

החלטת הועדה מיום 7/12/2017

ח.פ. 580000007
515676518

פרוטוקול

1. ביום 5/12/2012 אישרה ועדת המכרזים התקשרות בפטור על יסוד תנאי תקנה 3 (30) להתקשרות עם עמותת "ואדי עתיר" להקמת חווה מדברית אקולוגית בנגב כמודל לקהילה מדברית בת קיימא, וזאת בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2964 (נג/28) מיום 15/12/2011 בעלות כוללת של 12 מיליון כאשר 6 מיליון מתוכם מתקציב משרדי הממשלה לפי החלוקה שלהלן:
המשרד לפיתוח הנגב והגליל: 2.5 מיליון ₪ - 833 אלף ₪ בכל אחת מהשנים 2014-2012,
משרד החקלאות ופיתוח הכפר: 2.5 מיליון ₪ - 833 אלף ₪ בכל אחת מהשנים 2014-2012,
והרשות לפיתוח כלכלי של המגזר הערבי, הדרוזי והצ'רקסי: 1 מיליון ₪ - 333 אלף ₪ בכל אחת מהשנים 2014-2012.
2. בהתאם נחתם ביום 31/12/2012 הסכם מס' 716038 עם העמותה שהגדיר במסגרת נספח א' תוכנית עבודה לביצוע הפרויקט. [בהסכם זה "הופעלה" זכות ברירה באופן שהאריכה את תוקפו עד ליום 31/12/2015].
3. ביום 6.8.2015 ועל בסיס סעיף 41 בהחלטת הממשלה 2025, הקובעת כי: "לצורך גיבוש וביצוע תכנית תמיכה בפיתוח חקלאות ביישוב העירוני כפעילות כלכלית, יזמית וחברתית. יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות תקציב של 1.5 מלש"ח לשנה לשנים 2015-2016 (סה"כ 3 מלש"ח), אישרה ועדת המכרזים התקשרות נוספת עם העמותה בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30). נחתם עם העמותה הסכם שתוקפו עד ליום 31.12.2016.
4. ביום 1/12/2016 פנתה היחידה פעם נוספת לוועדת המכרזים לצורך הארכה והרחבה של ההתקשרות עם העמותה לשם ביצוע פעולות המשך המיזם בהתאם לנספח תכולות שהוצג אז לוועדה.
5. עוד צוין אז באותה החלטה מיום 1/12/2016 כי המשרד עמל על הצעת מחליטים להרחבה כאמור.

a. "בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3964 (נ/28) מיום 15.12.2011 ומס' 2025 מיום 23.9.2014, להמשיך לקדם ולסייע בהשלמת הקמת שלב א', בביצוע שלב ב' ובפיתוח עסקי של מיזם חוות ואדי עתיר..... לחטיל על משרד החקלאות ופיתוח הכפר (לחלן - המשרד) להמשיך ולפעול להשלמת הקמת המיזם כמיזם משותף, בכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, עפ"י תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, כהתקשרות המשך להתקשרות שאושרה בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

b. " להעמיד לטובת המיזם תקציב בסך 4.0 מיליון ₪ לשנים 2018-2016 שיאוגם בתקציב המשרד מתקציב המשרדים הבאים :

א. 3.0 מיליון ₪ מתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מתוך תקציב תוספתי שאושר לפעילות במגזר הכדואי בשנת 2016.

ב. 1.0 מיליון ₪ מתקציב המשרד לשויון חברתי, 0.5 מלש"ח כל שנה, לשנים 2018-2017 שיחיו מיועדים לפיתוח עסקי.

c. הממשלה רושמת לפנייה שימונה משקיף קבוע, נציג המשרד, בוועד המנהל של עמותת ואדי עתיר, שיוודא המשך פעילות המיזם על פי תכנית המיזם המאושרת על ידי המשרד גם לאחר תום השתתפות המדינה בתקציבי הפיתוח.

d. הממשלה רושמת לפנייה כי קרנות ותורמים אחרים, לרבות המעבדה לקיימות ו- JNF USA, יהיו שותפים למיזם המשותף עם הממשלה, ויעבירו לצורך הקמת הפרויקט תקציב בהיקף שלא יפחת מחיקף התקציב הממשלתי באמצעות עמותת ואדי עתיר.

e. ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

7. בהתאם אישרה ועדת המכרזים ביום 1/12/2016 התקשרות המשך לביצוע המיזם באופן הבא: 8 מלש"ח כאשר משרד החקלאות משתתף בעלות של 3 מלש"ח, והמשרד לשויון חברתי משתתף בעלות של מיליון ₪ לשנים 2017-2018 כשהיתרה הינה במימון העמותה.

8. על סיס אישור זה נחתם בין הצדדים הסכם נוסף שפרט את התכולות שתכליתן מבוקשת ותוקפו עד ליום 31/12/2018

הבקשה שלפנינו

9. בפני הועדה בקשתו של מר יואב מורג, מנהל מחוז הנגב, להאריך ולהרחיב את ההתקשרות עם החברה (העמותה לשעבר – נושא זה יוסבר בהמשך) ע"ס של 2 מלש"ח -2017-2019, וזאת לשם ביצוע פעולות להמשך המיזם בהתאם לתכולות המפורטות במכתב.

10. טעמי היעילות והחיסכון מוסברים במכתבו של מר מורג מיום 8/11/2017 המצ"ב.

11. יובהר עוד כי בשונה מהרחבות קודמות בקשת התקשרות המשך זו אינה מעוגנת בהחלטת ממשלה בצדה.

12. עוד נבקש להבהיר כי "מראשית הדרך" התקשר המשרד תמיד עם עמותת ואדי עתיר שהנה עמותה רשומה המוגדרת כמוסד ציבורי הפטור ממס בהתאם לסעיף 9 (2) לפקודת מס הכנסה.

13. אלא שבמהלך המחצית השנייה של שנת 2017 נקבלה חוות דעת של רו"ח העמותה על פיה יש להסב את פעילותה בקשר עם מיזם זה יש לבצעה באמצעות רשומה "כחברה בע"מ".

ראה בהקשר זה חוות דעת רו"ח אחמד איאד, מיום 25/10/2017 המצ"ב ["לב" חוות הדעת בפסקה השנייה שם].

14. התלבטנו האם ביצירת הגוף החדש יש משום ניתוק זהות, המאין את סיווג ההתקשרות "כהתקשרות המשך" שהחלה במקור עם עמותה, אולם הואיל ומדובר באותו בפרויקט המבטא שלביות ופרוגרסיה סברנו כי מתן פטור מחודש על יסוד תנאי תקנה 3 (30) הנו "מלאכותי", שכן המדובר בהתקשרות המממשיכה באופן מובהק את המיזם שהתחיל לראשונה.

15. לאור המוסבר מאשרת ועדת המכרזים המשך התקשרות עם חברת ואדי עתיר וזאת מכוח תקנה 3 (4)(ב)3, התקשרות שאושרה במקור בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) שעניינה: ביצוע מיזם משותף שלא למטרת רווח למטרה של מדע, בריאות, מחקר וכי ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם.

16. נבקש להבהיר כי התקשרות המשך זו מגלמת את כל כללי המיזם המשותפת ועומדת בהם, כמשמעם בתקנות. עוד הצהירה היחידה בפנינו כי היא ערבה לכך שלא תהיינה בקשות הרחבה נוספת, ובכך יגיע המיזם הנוכחי - לסיומו.

17. העלות הכוללת של המשך ההתקשרות לביצוע המיזם הנה 4 מלש"ח כאשר משרד החקלאות משתתף בעלות של 2 מלש"ח, ומחצית ממנת חברת ואדי עתיר. לפרוטוקול מצ"ב אישור רו"ח בדבר מקורות המימון של החברה (מסמך החברה מיום 29/3/2017).

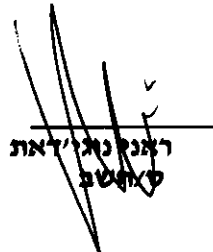
18. התקשרות זו הנה לשנתיים ותחל מיום חתימת הסכם נוסף ע"י מורשי החתימה של המשרד שיפרט בין היתר את התכולות שתכליתן מבוקשת.

19. על מנת להבטיח מתן הזדמנות שווה לציבור הרלבנטי ולאור תנאי התקנה של ההתקשרות המקורית, אישור המיזם המשותף יינתן לאחר שתפורסם, במשך 14 ימי עבודה, באתר משרד החקלאות ופיתוח הכפר, הכוונה לתמוך במיזם, ולאחר בחינת בקשות נוספות לתמיכה, ככל שתוגשנה כאלה.

20. בהתאם להוראות התכ"מ הרלבנטית מצ"ב הצהרה של העמותה, בחתימת מורשי החתימה שלה, הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם תוך ציון מקורותיה העצמיים.

21. לאור תנאי התקשרות המשך, ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל לפי תקנה 3(4)(ב)3.

נציג היחידה


ראש נציג דא
סא


עו"ד בירמן אורי
נציג היועץ המשפטי


ינקו רבינוביץ'
יו"ר הועדה



משרד החקלאות ופיתוח הכפר מחוז הנגב

מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
מחוז נגב



י"ט חשוון תשע"ח
08 נובמבר 2017

לכבוד חברי ועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: התקשרות המשך עם עמותת ואדי עתיר עפ"י תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

הפניה הנוכחית הינה לאישור התקשרות המשך למיזם המשותף בוואדי עתיר והסבת ההתקשרות הקיימת משנת 2016 מהעמותה לחברה בע"מ בהתאם לפניה המצורפת ואישור רואה חשבון.

חוה חקלאית אקולוגית בוואדי עתיר - רקע

בהתאם להחלטות ממשלה מספר 3964 מיום 15/12/2011, החלטת ממשלה מספר 2025 מיום 23.09.2014 והחלטת ממשלה 2122 מיום 08/12/2016 הוקמה חווה מדברית אקולוגית בנגב, כפרויקט חדשני של הקהילה הבדואית בנגב, המבוסס על חקלאות בר-תקיימא, תוך שילוב היבטים קהילתיים, סביבתיים, טכנולוגיים וכלכליים בוואדי עתיר.

המיזם של ואדי עתיר החל כמיזם משותף לממשלה ולעמותת ואדי עתיר. ההתקשרות עם העמותה אושרה בפטור ממכרז על פי תקנה 3 (30) לתקנות חובת המכרזים ונעשה פרסום לפי תקנה 3 א' (א) בשנת 2016. הסכם נחתם בין המשרד לעמותה בהתאם.

הפרויקט פועל לפיתוח הכלכלה, היכולת העצמית, הרווחה ואיכות החיים של הקהילה הבדואית באמצעות פיתוח הידע תוך הפצתו לכלל האוכלוסייה הבדואית באמצעות הדרכה, הדגמה וליווי מקצועי. הפרויקט תורם לפיתוח הידע והיכולת לגידול עדרים ותוצרתם, ולגידול צמחי מרפא ותוצרתם ומהווה גורם מדרוך ומחולל פיתוח כלכלי מקומי. כמו כן הפרויקט מהווה מוקד פיתוח לתוכניות לימוד ומחקר שמשרת את בתי הספר בנגב בכלל והקהילה הבדואית כולה בפרט.

מטרות הפרויקט: למנף את הידע, הערכים והשאיפות הבדואיות המסורתיות על ידי יישום עקרונות הקיימות ושילוב נהלים וידע מדעי בן זמננו. הפרויקט יהווה מודל ייחודי לפיתוח בר-קיימא. הפרויקט יפעל לפיתוח הכלכלה, היכולת העצמית, הרווחה ואיכות החיים של הקהילה הבדואית באמצעות פיתוח הידע והיכולת והפצתם לכלל האוכלוסייה הבדואית באמצעות הדרכה, הדגמה, ליווי מקצועי וכל דרך אחרת שתמצא לנכון. הפרויקט יתרום לפיתוח הידע והיכולת לגידול עדרים ותוצרתם, ולגידול צמחי מרפא ותוצרתם ויהפוך למרכז ידע ויהווה גורם מדרוך ומחולל פיתוח כלכלי מקומי, באמצעות קשרי מסחר הדדיים, העברת מידע, הדרכה וליווי מקצועי. הפרויקט מהווה מוקד פיתוח לתוכניות לימוד ומחקר שישרת את בתי הספר בנגב בכלל והקהילה הבדואית כולה בפרט.

ועדת הגוי: המיזם מלווה על ידי ועדת היגוי בין משרדית בראשות מנהל מחוז הנגב במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ובהשתתפות משרדי ממשלה שותפים. הוועדה מנהלת מעקב ובקרה אחר ביצוע המיזם.

בקשה להמשך התקשרות

החלטת משרד החקלאות ופיתוח הכפר להמשיך לפתח את החווה התבססה על הנושאים הבאים:

1. החווה אמורה לשרת את כלל האוכלוסייה הבדואית בנגב.
 2. השלמת השקעות למיזם שאושר במסגרת החלטות ממשלה. הפרויקט בוואדי עתיר כבר בשלבי פיתוח מתקדמים והתמיכה נועדה להשלים נדבכים חשובים לתפקודו. התמיכה הממשלתית תמונף על ידי גופים פרטיים ו/או כספי תרומות המותנים בתמיכה ממשלתית.
- השלב הנוכחי** לפיתוח החווה מתמקד בהקמת דיר צאן 3, הקמת מפעל לייצור מוצרי טיפוח וקוסמטיקה, התיירות והחינוך בחברה ולקידום תחום האנרגיה המתחדשת. ההשקעות הנוכחיות ישפרו את יכולתו של המיזם לכלכל את עצמו.

תקציב: התקציב המיועד למיזם הינו 2 מיליון ₪ לשנים 2017-19 מתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מתוך תקציב תוספתי שאושר לפעילות במגזר הבדואי בשנת 2017. העמותה תתקצב ממקורותיה סכום דומה בהתאם לאישור המצ"ב

שיקולים לאישור הבקשה

- מדינת ישראל השקיעה במיזם עד היום בהתאם להחלטות ממשלה כ- 7.5 מלש"ח. השקעה זו לוותה בהשקעה תואמת של קרנות פילנתרופיות ושל גורמי מחקר בינלאומיים.
- הפרויקט הנו יחיד מסוגו בארץ והוא מהווה גולת כותרת במאמציו של משרד החקלאות לשחזר פרקטיקות המשלבות חקלאות סביבה ומורשת של הקבוצות המרכיבות את החברה הישראלית.
- ההשקעות המפורטות בנספח תסייע בהפעלת הפרויקט בצורה מיטבית. הדבר יאפשר להרחיב את המיזם ולכלול בו תחומי ידע נוספים.
- המיזם הוא נקודת תיירות על ציר 31. אוטובוסים הכוללים צעירים ותלמידים מגיעים לחווה ולומדים דרכה על הפסיפס האנושי בנגב ועל היכולות הטמונות בשיבה ליכולות שהיו נחלת תושבי האיזור בעבר.
- המחקרים המתקיימים במקום מצויים בשלבי פיתוח והתקציב דרוש לשם השלמת העבודות והלמידה שתשרת בעתיד חקלאים וכן תסייע בהבנת היכולות של החקלאות הקדומה לשרוד בתנאי קיצון בנגב.
- לאור האמור לעיל, ומטעמי חיסכון ויעילות, קיימת חשיבות רבה להשלים את המיזם לקידום האוכלוסייה הבדואית בנגב.

לאור האמור לעיל אנו מבקשים מוועדת מכרזים לאשר את התקשרות עם עמותת ואדי עתיר עפ"י תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.



משרד החקלאות ופיתוח הכפר מחוז הנגב

מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר
מחוז נגב



מצורפים:

- א. מסמך מאת העמותה המפרט את תוכנית עבודה ותקציב
- ב. שריון תקציבי
- ג. תכנית עסקית של המיזם
- ד. אישור מקורות מימון
- ה. אישור רוי"ח לגבי מעבר לחברה בע"מ

בברכה
יואב מורג
מנהל מחוז הנגב

העתקים:
יריב מן, מנהל אגף בכיר חברה וקשרי ממשל
אריאל למדני, מנהל תחום משאבים, אגף פיתוח כלכלי חברתי החברה הבדואית בנגב